**Заключение**

**на проект Министерства юстиции Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенности регулирования территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации»**

1.Подпункт «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта вносит изменения в статью 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающие, что территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) является видом общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц (пункт 3 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Указанное изменение концептуально противоречит тому, что ТОС включено в главу 5 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления». Общественные организации (местные, региональные, межрегиональные, общероссийские) не могут быть такой формой, у них отличаются порядок создания и организация их деятельности**.**

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, в то время как фиксированное членство в ТОС не предусматривается. ТОС отличается от общественного объединения и по возрастному критерию его участников. Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет. Участником ТОС является житель соответствующей территории, достигший 16 лет.

Территориальная сфера деятельности российских общественных объединений это общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. Границы деятельности ТОС определяются уставом ТОС, принятом на собрании граждан или конференции делегатов, утверждаются, как и устав, администрацией муниципального образования, а затем границы ТОС утверждаются представительным органом муниципального образования. Границы территории ТОС являются частью территории муниципального образования, то есть ТОС не может быть местным общественным объединением по смыслу Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Участник (член) общественной организации несет обязанность уплачивать предусмотренные ее уставом членские и иные имущественные взносы. Участники ТОС членские взносы не уплачивают.

Члены общественного объединения имеют права и несут обязанности в соответствии с требованиями устава общественного объединения и в случае несоблюдения указанных требований могут быть исключены из общественного объединения в порядке, указанном в уставе (статья 6 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»). Участники ТОС – только физические лица, проживающие на соответствующей территории, не принимаются и не исключаются (как и в местном самоуправлении) из ТОС. Гражданин может выбыть из ТОС в случае перемены места жительства.

2. Первый, третий и четвертый абзацы подпункта «б» пункта 1, пункт 2 статьи 1, статьи 2 и 3 соответствуют правовому статусу ТОС как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

К заключениюприлагается внесенный в Саратовскую областную Думу проект законодательной инициативы «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный по предложению Общественной палаты Саратовской области Ассоциацией территориальных общественных самоуправлений «Ассоциация самоуправляемых территорий г.Саратова».

Проектом предлагается закрепить статус ТОС как самостоятельной формы некоммерческой организации, предусмотрев, что положения об общественных организациях на ТОС не распространяются. Нормы Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части регулирования вопросов организации и деятельности ТОС считаются специальными по отношению к нормам гражданского законодательства.

Указанный проект законодательной инициативы концептуально с замечаниями поддержан Комиссией по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, правовым управлением Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, правовым управлением Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Замечания, приведенные в заключениях и отзывах, в проекте законодательной инициативы учтены.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Общественной палаты  Саратовской области | А.С. Ландо |
| Председатель Ассоциации территориальных общественных самоуправлений «Ассоциации самоуправляемых территорий г. Саратова»,  член Общественной палаты Саратовской области | А.Э.Джашитов |