**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Законодательство Российской Федерации определило территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) в качестве одной из важнейших форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. ТОС принадлежит значительная роль в решении задач привлечения граждан к участию в местном самоуправлении, развитию территорий, на которых они проживают.

Статус ТОС определен в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым ТОС предоставлено право быть юридическим лицом. При реализации указанного права ТОС подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Государственная регистрация в качестве юридического лица дает ТОС ряд дополнительных возможностей по участию в решении вопросов местного значения, включая право заключать договоры и прочее.

В соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации ТОС создается в форме общественной организации.

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан (статья 8 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»).

Для государственной регистрации общественного объединения необходимы, в том числе сведения об учредителях.

Но поскольку ТОС представляет собой объединение граждан по территориальному принципу, предоставить сведения об учредителях, то есть об одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста, на практике зачастую не представляется возможным. В силу закона фиксированное членство в ТОС и не предусматривается. ТОС отличается от общественного объединения и по возрастному критерию его участников. Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет. Участником ТОС является житель соответствующей территории, достигший 16 лет.

Территориальная сфера деятельности российских общественных объединений это общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. Границы деятельности ТОС определяются уставом ТОС, принятом на собрании граждан или конференции делегатов, утверждаются, как и устав, администрацией муниципального образования, а затем границы ТОС утверждаются представительным органом муниципального образования. Границы территории ТОС являются частью территории муниципального образования, то есть ТОС не может быть местным общественным объединением по смыслу Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Участник (член) общественной организации несет обязанность уплачивать предусмотренные ее уставом членские и иные имущественные взносы. Участник ТОС членские взносы не уплачивают.

Члены общественного объединения имеют права и несут обязанности в соответствии с требованиями устава общественного объединения и в случае несоблюдения указанных требований могут быть исключены из общественного объединения в порядке, указанном в уставе (статья 6 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»). Участники ТОС – только физические лица, проживающие на соответствующей территории, не принимаются и не исключаются (как и в местном самоуправлении). Гражданин может выбыть из ТОС в случае перемены места жительства.

Указанные обстоятельства затрудняют регистрацию ТОС в качестве юридического лица и соответственно полноценное осуществление хозяйственной деятельности и участие в гражданском обороте.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации на 1 июня 2015 года (minjust.ru/sites/default/files/1\_25\_0.doc) в 4,6 тыс. муниципальных образований создано более 21 тыс. органов ТОС, из них лишь 2209 (10,5%) имеют статус юридических лиц.

В Саратовской области после 1 сентября 2014 года не зарегистрировано в качестве юридического лица ни одного ТОС.

Настоящим проектом федерального закона предлагается закрепить статус ТОС как самостоятельной формы некоммерческой организации, предусмотрев, что положения об общественных организациях на ТОС не распространяются. Нормы Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части регулирования вопросов организации и деятельности ТОС считаются специальными по отношению к нормам гражданского законодательства.